



Financement des soins – défis actuels et futurs

Prof. Dr. Martin Eling
Institut für Versicherungswirtschaft
martin.eling@unisg.ch



Objectifs de l'exposé

1. Présenter les principaux enjeux et tendances des soins de longue durée en Suisse (y compris les prévisions en matière de coûts)
2. Dresser un état des lieux sur les modèles traditionnels et novateurs de financement des soins
3. Exposer les réflexions concernant une organisation des soins avec un meilleur rapport coût/efficacité



Nouvelle étude sur l'avenir des soins de longue durée en Suisse



Nouvelle étude à paraître en juillet

État des lieux général sur les modèles traditionnels et novateurs de financement des soins

Prévisions actuelles et améliorées sur les coûts des soins en Suisse

Débat autour de modèles de financement alternatifs tenant compte des critères de justice sociale, d'économicité et de durabilité

Conclusions et recommandations aux acteurs politiques

Sommaire

1. Contexte (problématique, rétrospective, champ politique)
2. Tendances et évolution démographique
3. Statu quo du financement des soins de longue durée
4. Autres options de financement
5. Réflexions concernant une organisation des soins efficiente
6. Conclusion et perspectives

Qui veut gagner des millions?



Quelle est la probabilité pour un homme de 40 ans de devenir un jour dépendant de soins de longue durée?

A: 0.9%

B: 9%

C: 19%

D: 29%

Problématique

Évolution démographique



Forte hausse des coûts

Incertitudes quant au besoin, à l'intensité et à l'étendue dans le temps des soins de longue durée



Faible recours aux solutions d'assurance et d'épargne innovantes

Financement largement assuré par les personnes dépendantes de soins



Besoin de sources de financement supplémentaires

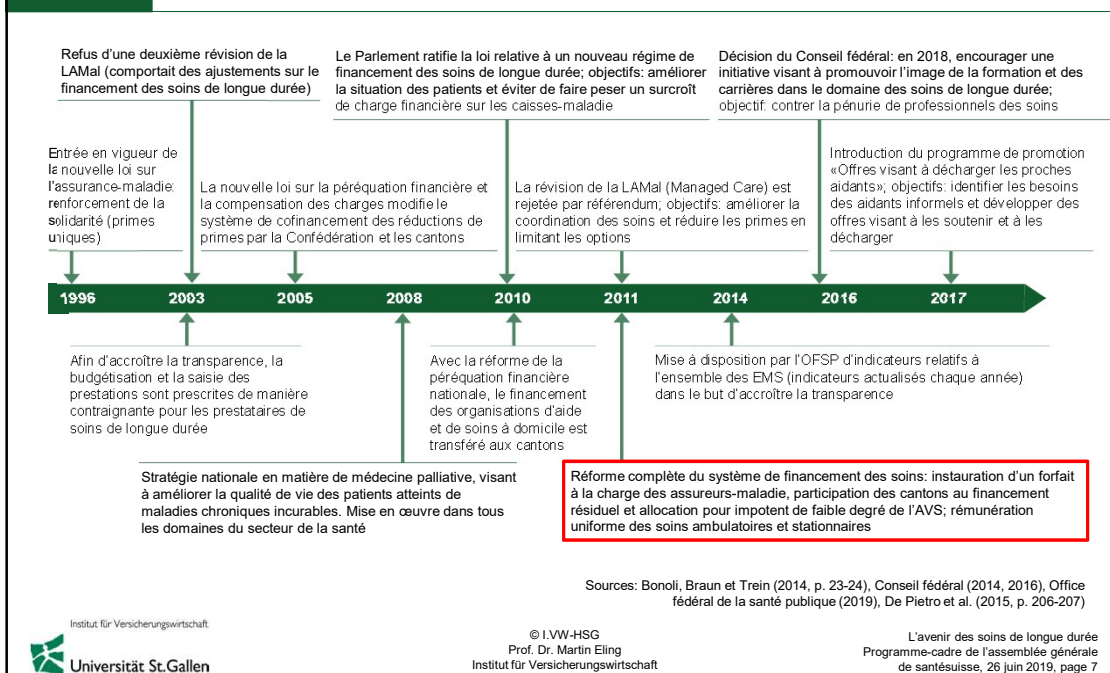


Garantie d'un financement socialement juste, durable et efficient



Promotion d'une meilleure organisation des soins et d'une ouverture face à de nouvelles voies en matière de soins

Rétrospective



Contexte politique

De nombreuses initiatives politiques ont été déposées ou seront traitées prochainement.

Concernant la **qualité des soins**:

- Motion «Garantir des soins dignes en Suisse», 2017
- Initiative parlementaire «Pour un renforcement des soins infirmiers, une sécurité des patients accrue et une meilleure qualité des soins», 2019
- Initiative populaire «Pour des soins infirmiers forts» (initiative sur les soins infirmiers), 2019

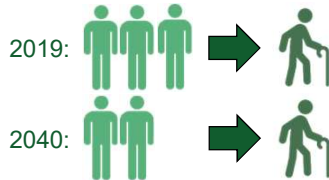
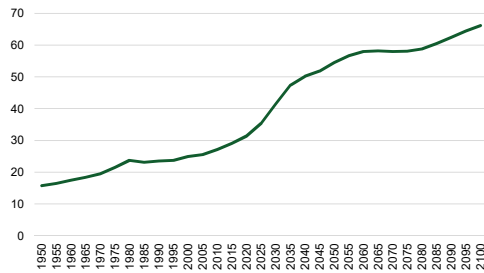
Concernant le **financement des soins**:

- Motion «Supprimer la hausse brutale des coûts à la charge des cantons, des communes et des organisations de soins à domicile en adaptant les coûts du matériel de soins», 2018
- Motion «Prestations complémentaires pour les personnes âgées en logement protégé», 2018
- Motion «Compte épargne-soins. Instrument financier du XXI^e siècle», 2018

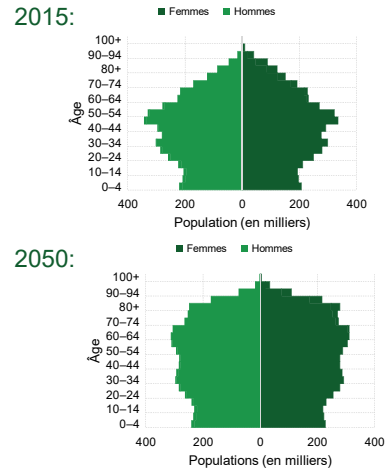
Sources: services du Parlement (2017, 2018a, 2018b, 2018c, 2018d, 2019)

Tendances et évolution démographique (I/II)

Évolution du rapport de dépendances des personnes âgées en Suisse



Structure d'âge en Suisse

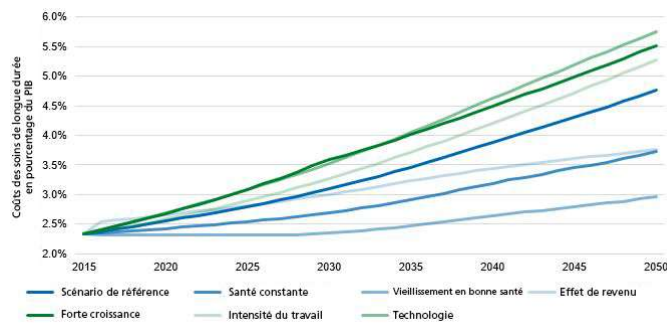


Source: Nations Unies (2017)

L'avenir des soins de longue durée
Programme-cadre de l'assemblée générale
de santéuisse, 26 juin 2019, page 9

Tendances et évolution démographique (II/II)

Analyse de scénario sur l'évolution des coûts liés aux soins de longue durée

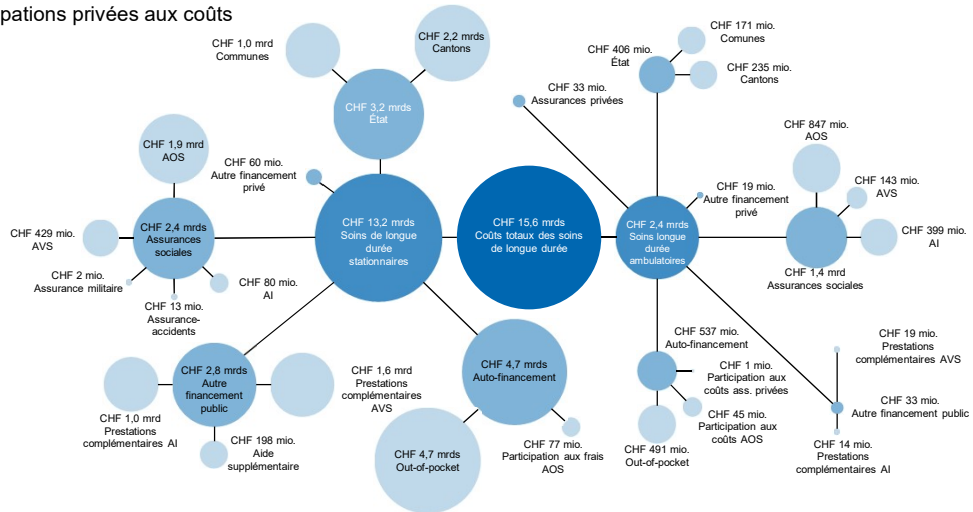


- D'ici à 2050, les coûts liés aux soins de longue durée auront doublé pour passer de 2,3% à 4,8% du PIB (scénario de référence).
- Concrètement, ils s'établiront à CHF 31,3 milliards par an en 2050 contre CHF 15,6 milliards par an actuellement.
- Outre la démographie, de nombreux autres facteurs sont à prendre en compte (évolution de la santé, progrès médico-technologiques, évolution des coûts dans le secteur de la santé, évolution de l'économie en général, etc.).

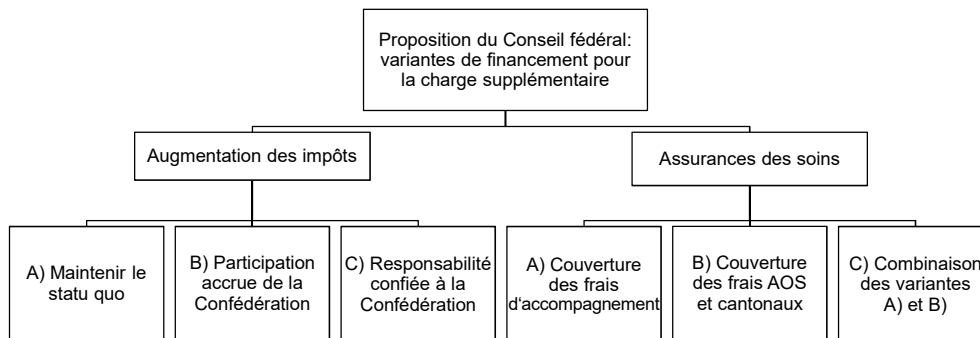
Financement actuel des soins de longue durée (I/II)

Financement depuis 2011:

- fonds publics des cantons et des communes
- contributions de l'AOS et des assurances sociales
- participations privées aux coûts

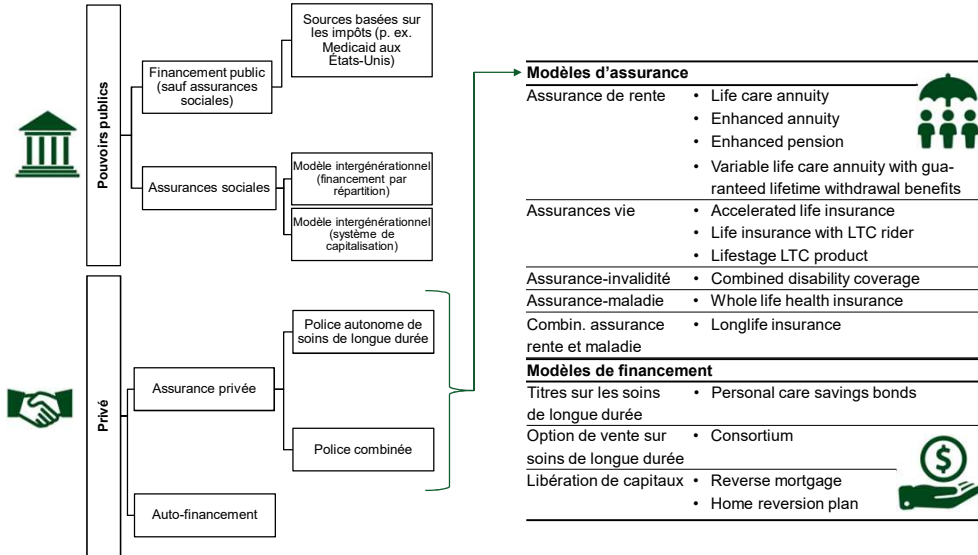


Financement actuel des soins de longue durée (II/II)



Source: Conseil fédéral (2016, p. 61)

Autres options de financement (I/II)



Autres options de financement (II/II)

Assurance complémentaire
privée encouragée fiscalement



Legs de comptes
d'épargne privé



Assurance de risque



Financement par les impôts
(hausse ciblée de l'impôt sur
le revenu ou de la TVA)

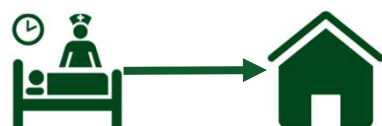


Hausse des primes
AOS

Hausse des taux
de cotisations AVS



Réflexions concernant une organisation des soins plus efficace



Transfert des soins stationnaires vers les soins ambulatoires



Renforcement de la formation / des soins formels et informels



Recours à des «robots soignants» (pénurie de personnel qualifié)



Instauration de congés pour soins rémunérés



Développement de l'offre de comptes temps



Mise en place d'un service aux citoyens général



Communautés d'habitation encadrées avec soins ambulatoires

Conclusions

- Selon le scénario de référence, les soins de longue durée auront doublé d'ici à 2050 (passant de CHF 15,6 milliards à CHF 31,3 milliards par an).
- En comparaison internationale, la contribution en Suisse des personnes dépendantes de soins est actuellement déjà très élevée. Même en faisant peser une plus lourde charge financière sur les cantons, les limites du faisable seront très rapidement atteintes si le statu quo est maintenu.
- Les approches novatrices liées au financement des soins (reverse mortgages, assurances complémentaires par capitalisation, etc.) n'ont guère, voire pas du tout, la cote en Suisse. L'une des raisons tient au manque d'incitations institutionnelles.
- Plutôt qu'un changement radical, nous préconisons de compléter le système de financement actuel par une solution d'épargne par capitalisation (facultative ou obligatoire).
- Nous recommandons également de promouvoir une meilleure organisation des soins et une plus grande ouverture à de nouvelles voies dans le domaine des soins (reconnaissance plus forte des soins informels, revalorisation des professions de soins, recours à des robots soignants).

Nous vous remercions de votre attention



Des questions?

Bibliographie

- OFSP (2019). *Programme de promotion «Offres visant à décharger les proches aidants»*. Consultation le 1^{er} mai 2019 sur <https://www.bag.admin.ch/bag/fr/home/strategie-und-politik/nationale-gesundheitspolitik/foerderprogramme-der-fachkraefteinitiative-plus/foerderprogramme-entlastung-angehoerige.html>
- OFS (2018a). *Coût du système de santé selon les prestations et selon le régime de financement*. Consultation le 30 avril 2019 sur <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/sante/cout-financement.assetdetail.8726025.html>
- OFS (2018b). *Coût du système de santé selon le fournisseur de biens et services et selon le régime de financement*. Consultation le 30 avril 2019 sur <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home/statistiques/sante/cout-financement.assetdetail.8726015.html>
- Bonoli, G., Braun, D., et Trein, P. (2014). *Pensions, health and long-term care: country document update 2014: Switzerland*. Consultation le 1^{er} mai 2019 sur <https://ec.europa.eu/social/keyDocuments.jsp?advSearchKey=switzerland&policyArea=&subCategory=&year=&country=&type=&mode=advancedSubmit&langId=en&searchType=&search=Search>
- Conseil fédéral (2016a). *Etat des lieux et perspectives dans le secteur des soins de longue durée*: rapport du Conseil fédéral. Consultation le 21 mars 2019 sur <https://www.bag.admin.ch/dam/bag/fr/dokumente/cc/bundesratsberichte/2016/bestandesaufnahme-perspektiven-langzeitpflege.pdf.download.pdf/bestandesaufnahme-perspektiven-langzeitpflege.pdf>
- Conseil fédéral (2016b). *Le Conseil fédéral prend des mesures pour lutter contre la pénurie de personnel qualifié dans le domaine des soins*. Consultation le 1^{er} avril 2019 sur <https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/documentation/communiqués.msg-id-64883.html>
- Conseil fédéral (2014a). *Comparatif des EMS suisses*. Consultation le 1^{er} mai 2019 sur <https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/documentation/communiqués.msg-id-52164.html>
- De Pietro, C., Camenzind, P., Sturmy, I., Crivelli, L., Edwards-Garavoglia, S., Spranger, A. et al. (2015). Switzerland: health system review. *Health Systems in Transition*, 17 (4), 1-288. Consultation le 1^{er} mai 2019 sur http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0010/293689/Switzerland-HIT.pdf
- Eling, M., & Ghavibazoo, O. (2019). Research on long-term care insurance: status quo and directions for future research. *The Geneva Papers on Risk and Insurance - Issues and Practice*, 44 (2), 303-356.
- Services du Parlement (2017). *Garantir des soins dignes en Suisse*. Consultation le 15 avril 2019 sur <https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20173297>

Bibliographie

- Services du Parlement (2018a). *Supprimer la hausse brutale des coûts à la charge des cantons, des communes et des organisations de soins à domicile en adaptant les coûts du matériel de soins*. Consultation le 15 avril 2019 sur <https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20183425>
- Services du Parlement (2018b). *Prestations complémentaires pour les personnes âgées en logement protégé*. Consultation le 15 avril 2019 sur <https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20183716>
- Services du Parlement (2018c). *Pour des soins infirmiers forts (initiative sur les soins infirmiers). Initiative populaire*. Consultation le 15 avril 2019 sur <https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20180079>
- Services du Parlement (2018d). *Compte épargne-soins. Instrument financier du XXIe siècle*. Consultation le 15 avril 2019 sur <https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20184180>
- Services du Parlement (2019). *Pour un renforcement des soins infirmiers, une sécurité des patients accrue et une meilleure qualité des soins*. Consultation le 15 avril 2019 sur <https://www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20190401>
- Nations Unies. (2017). *World Population Prospects 2017*. Consultation le 4 mars 2019 sur <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Fertility/>